**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАЛМАНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

22.04.2015. № 15 с. Калманка

Об утверждении отчета главы

Калманского района о результатах

своей деятельности и деятельности

районного Собрания депутатов

Калманского района за 2014 год

Заслушав и обсудив отчет А.А. Вундера, главы Калманского района, руководствуясь Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, районное Собрание депутатов

**РЕШИЛО:**

1. Утвердить отчет главы Калманского района (Вундер А.А.) «О результатах своей деятельности и деятельности районного Собрания депутатов Калманского района за 2014 год» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря Приобъя».

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на С.Ф. Бунет, заместителя председателя районного Собрания депутатов.

Глава района А.А. Вундер

Утвержден

решением районного

Собрания депутатов

от 22.04.2015. № 15

**Отчет главы Калманского района**

**«О результатах своей деятельности и деятельности районного**

**Собрания депутатов Калманского района за 2014 год»**

**Уважаемый Иван Иванович! Уважаемые депутаты, приглашенные!**

В соответствии со ст. 35 Устава муниципального образования Калманский район Алтайского края глава района представляет районному Собранию депутатов ежегодные отчеты  о результатах своей деятельности. В этой связи представляю вашему вниманию отчет за прошедший 2014 год.

Главная задача нашего представительного органа в системе местного самоуправления в 2014 году оставалась неизменной – это организация работы по исполнению своих полномочий с целью улучшения жизни населения муниципального образования.

В своем отчете хочу отметить, что деятельность представительной власти, в отличие от власти исполнительной, менее заметна простому человеку. Между тем, именно представительный орган строит нормативно – правовую платформу, на которой исполнительная власть возводит то, что должно улучшать и облегчать жизнь жителей. Этот принцип действует на федеральном, региональном, районном и местном уровнях.

На сегодняшний день наличие представительного органа муниципального образования – непременное организационное условие реальности и эффективности осуществления местного самоуправления.

Принятый 6 октября 2003 года Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с изменениями и дополнениями, не только очертил общие принципы территориальной организации местного самоуправления, но и определил правовую основу формирования и деятельности представительного органа муниципального образования, его роль в системе органов местного самоуправления.

Готовых, универсальных рецептов по формированию представительного органа муниципального образования ни историко-правовая, ни теоретико-правовая наука дать не могут. Важен постоянный учет практического опыта и его обобщение. Особенно важным является широкое вовлечение населения муниципального образования в работу представительного органа, начиная с момента проведения выборов.

Представительный орган местного самоуправления - это орган, избранный населением и представляющий интересы населения соответствующей территории и обладающий правом принимать от его имени решения, действующий на территории муниципального образования.

Функционально представительный орган муниципального образования призван:

1) отражать и представлять интересы всех социальных групп населения муниципального образования;

2) осуществлять нормотворчество в соответствии со своими полномочиями, прописанными в законодательстве;

3) осуществлять контроль за реализацией принимаемых нормативных правовых актов и в целом за деятельностью исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Основными принципами функционирования представительного органа местного самоуправления являются принципы: обязательности, выборности, представительного характера, самостоятельности, ответственности, обеспечения законности, гласности, а также принцип коллегиальности.**

Работа районного Собрания депутатов осуществлялась и осуществляется в различных формах. Основными формами деятельности районного Собрания депутатов являются:

- разработка проектов решений районного Собрания депутатов;

- анализ проектов нормативных правовых актов, выносимых на рассмотрение районного Собрания депутатов;

- подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам;

- прием населения и содействие в решении вопросов местного значения;

- проведение заседаний постоянных депутатских комиссий;

- проведение заседаний районного Собрания депутатов;

- контроль за исполнением принятых решений районным Собранием депутатов.

Районное Собрание депутатов в своей работе руководствуется нормами федерального и регионального законодательства, Уставом муниципального образования, Регламентом работы районного Собрания депутатов, планом работы районного Собрания депутатов, уделяя при этом особое внимание совершенствованию нормативной правовой базы и правоприменительной практики.

Деятельность районного Собрания депутатов в 2014 году осуществлялась в конструктивном сотрудничестве с Алтайским краевым Законодательным Собранием, администрацией района, органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в территориальные границы Калманского района, районной прокуратурой, службами и организациями расположенными на территории Калманского района.

Как и в предыдущие годы, приоритетным направлением в деятельности районного Собрания депутатов являлись вопросы принятия бюджета муниципального района и контроль за его исполнением. Бюджет 2014 года и планового периода 2015 и 2016 годов был принят своевременно. Вопросы внесения изменений и дополнений в бюджет на 2014 год рассматривались на заседаниях районного Собрания 6 раз. Это позволило администрации района исполнить бюджет 2014 года со следующими показателями:

- по доходам бюджет исполнен на 97,8 %, в абсолютных величинах это составляет 207 275, 41 тыс. руб.;

- по расходам бюджет исполнен на 96, 5 %, в абсолютных величинах это составляет 206 621,23 тыс. руб.

Для проведения публичных слушаний по разным вопросам постановлением главы района создавались рабочие группы из состава депутатов и должностных лиц администрации района.

За период 2014 года было назначено 4 и проведено 3 публичных слушаний, на которых были обсуждены проекты: Устава района, отчет об исполнении районного бюджета за 2013 год, проект районного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Одни публичные слушания были назначены на январь 2015 года.

Сложившиеся деловые отношения с районной прокуратурой, должностными лицами администрации района и депутатами района, службами и организациями Калманского района, позволяли и в 2014 году решать все вопросы оперативно.

Перед каждой сессией районного Собрания депутатов, согласно Регламента работы районного Собрания депутатов, который был утвержден решением № 83 от 19 декабря 2012 года, глава района издает распоряжения: «О подготовке и проведении сессии районного Собрания депутатов» и «Об утверждении плана мероприятий сессии».

Повестка очередной сессии районного Собрания депутатов формируется на основании утвержденного плана, а также поступающих предложений от главы администрации района, депутатов районного Собрания депутатов, ходатайств Советов депутатов сельсоветов.

Информация о предстоящей и прошедшей сессии в обязательном порядке направляется для опубликования в районную газету «Заря Приобъя».

Для решения возложенных на районное Собрание депутатов задач было организовано 12 заседаний районного Собрания депутатов, из них очередных – 6, внеочередных – 3, не состоялось – 3 заседания.

Внеочередные сессии были вызваны необходимостью внесения изменений и дополнений в решение районного Собрания депутатов «О бюджете муниципального образования на текущий финансовый год», принятия решений «О даче согласия на безвозмездную передачу муниципального имущества», которые требовали срочного рассмотрения.

Значительная часть вопросов, рассматриваемых районным Собранием депутатов в 2014 году, касалась внесения изменений и дополнений в ранее принятые решения. Это говорит о том, что данные правовые акты работающие, и депутаты уделяли этим вопросам большое внимание, так как они относятся к обеспечению прав и обязанностей, а также защите интересов жителей нашего района.

На состоявшихся 9 сессиях в совокупности было рассмотрено 52 вопроса местного значения муниципального образования.

Из них: нормативно – правовых – 20 решений, в том числе:

- по вопросам бюджетного процесса, бюджетного устройства, финансового контроля; принятие районного бюджета; внесение изменений в принятое решение о бюджете – 8 решений;

- по вопросам распоряжения и управления муниципального имущества, земельного контроля, аренды земельных участков – 4 решения;

- по внесению изменений в ранее принятые социальные среднесрочные и долгосрочные муниципальные Программы – 3 решения;

- иных решений – 17.

Районным Собранием депутатов в 2014 году также принимались решения о награждении граждан Почетной грамотой районного Собрания депутатов (по мере поступления ходатайств).

Надзор за законностью правовых актов районного Собрания депутатов осуществляется прокуратурой Калманского района.

За период 2014 года в районное Собрание депутатов поступило 2 Протеста прокурора и одно Представление об устранении нарушений законодательства.

Принятые нормативные правовые акты были направлены для официального опубликования в районную газету «Заря Приобъя», переданы в районную библиотеку, прокуратуру района, а также размещены на сайте администрации района в разделе районное Собрание депутатов.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации к контрольным функциям представительного органа отнесен контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Исходя из этого, осуществление контрольных полномочий занимает определенное место в деятельности районного Собрания депутатов. Формы контроля используются различные. Это - заслушивание информаций о ходе выполнения принятых решений районного Собрания депутатов, утвержденных муниципальных программ, а также заслушивание информаций председателей комитетов и начальников отделов администрации района о деятельности комитетов и отделов администрации района и т.д.

За период 2014 года было заслушано 8 отчетов, в т.ч.: Тахтарова С.А., главы администрации района, «О результатах своей деятельности и деятельности администрации района за 2013 год»; Вундера А.А., главы района, «О результатах своей деятельности и деятельности районного Собрания депутатов за 2013 год»; Скворцова О.С., аудитора контрольно – счетной палаты района, «О деятельности контрольно – счетной палаты Калманского района за 2013 год» и другие.

Было принято 4 решения связанных с безвозмездной передачей муниципального имущества в собственность сельских поселений района.

В 2014 году депутаты на заседаниях заслушали 34 информации, которые касались: исполнения ранее принятых Программ и обязательств - 5, исполнения бюджета текущего года - 3, информации председателей комитетов и начальников отделов администрации района о своей деятельности и деятельности комитетов, отделов за 2013 год - 14, а также иные информации -12.

Кроме заседаний районного Собрания депутатов велась активная работа в постоянных депутатских комиссиях. Так за 2014 год организовано и проведено более 10 заседаний постоянных комиссий благодаря слаженной работе председателей комиссий и аппарата районного Собрания депутатов, а также контрольно – счетной палаты обеспечивалась тщательная подготовка проектов решений и их детальное обсуждение.

Заседания, как сессий, так и постоянных комиссий районного Собрания депутатов проводились в открытом режиме. На заседания регулярно приглашались и принимали участие глава администрации района, его заместители, руководители структурных подразделений администрации района, представители прокуратуры района, руководители различных ведомств, муниципальных учреждений. На все заседания приглашались и представители районной газеты «Заря Приобъя», в результате чего жители получали объективное представление о деятельности представительного органа, о ходе обсуждения вопросов. Хочется отметить, что краевой депутат по избирательному округу № 19, т.е. округу в который входит наш район, Иван Иванович Лоор, председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания был гостем на наших сессиях. Иван Иванович в своих выступлениях доводил до нашего сведения положение дел в Алтайском крае, говорил об изменениях в законодательстве, а также о наших достижениях и недостатках.

Районное Собрание депутатов района осуществляет взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием. Я, как глава района, принимал участие в сессиях, семинарах и совещаниях, проводимых Алтайским краевым Законодательным Собранием, участвовал в заседаниях Ассоциации Совета муниципальных образований Алтайского края.

Согласно Устава нашего района и Регламента работы районного Собрания депутатов на сессии ежегодно заслушиваются, как и сейчас, отчеты главы района и главы администрации района.

В этом году, как и в предыдущие годы, мы объединили эти два отчета, без отрыва друг от друга во времени, в полном взаимодействии. Отчет в обязательном порядке публикуется в районной газете и на официальном сайте.

Можно отметить, что принятые нами решения соответствовали нормам закона, так как к каждому заседанию в прокуратуру района представлялись и представляются все проекты решений.

В состав депутатского корпуса входят руководители учреждений, организаций, работники образования, т.е. люди умеющие принимать важные решения и нести за них ответственность.

В сфере занятости депутатский корпус выглядит следующим образом:

- работники социальной сферы (медицина, педагоги, культура) – 7 (из них руководители - 6);

- руководители сельхозпредприятий и руководители КФХ – 4;

- руководители производственных, транспортных, торговых и иных предприятий – 2;

- пенсионеры – 3 депутата.

Районное Собрание депутатов представляет собой работоспособный коллектив, с четкой политической и жизненной позицией каждого, которые активно подходят к обсуждению и принятию каждого представленного на заседание Собрания либо комиссии документа, участвуют в прениях, задают вопросы докладчикам, вносят предложения.

2014 год – еще один год деятельности районного Собрания депутатов района, которая была направлена на своевременное и качественное нормотворческое обеспечение полномочий органов местного самоуправления, а значит и развитие их деятельности, направленной на развитие систем жизнеобеспечения и на защиту социальных прав жителей района.

Любой депутат, представляя и защищая интересы своих избирателей, внимательно прислушиваясь к голосу каждого, обязан мыслить по государственному. За каждым частным случаем видеть его корни, глубоко анализировать факты, общественно-политические явления и события. Результатом этой работы является нормативная база, которую разрабатывает и принимает Собрание, при этом тесно и слаженно работая с администрацией района.

Работа эта внешне неэффективная, но очень вдумчивая, скрупулезная, требующая учета самых разнообразных, зачастую противоречивых точек зрения и интересов. Каждый не принятый акт или положение чаще всего оборачиваются экономическими или социальными потерями для всего района.

Деятельность районного Собрания депутатов в 2014 году регулярно освещалась в районной газете. График приема населения депутатами на территории соответствующих избирательных округов был доведен до сведения населения района через районную газету, а также график размещен в сети Интернет. Но практика сложилась таким образом, что избиратели чаще обращались с депутатами в свободном графике.

Здесь я хочу подчеркнуть следующее: на встречах с избирателями мы должны в первую очередь отчитаться о нашей работе в округе. Мне кажется, депутатам в каждом округе есть, что сказать о своей работе. Кроме того, гражданам необходимо рассказывать, что районное Собрание депутатов должно, прежде всего, разрабатывать муниципальные правовые акты, контролировать их исполнение.

Особое место занимает работа с обращениями граждан – один из важнейших каналов обратной связи с населением. Она ведётся по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться на личном приёме, направить письменное обращение или посредством телефонного обращения. Поступившая информация, помогает депутатам в решении повседневных проблем на территории своих избирательных округов, позволяет владеть полной и объективной информацией о ситуации во всех сферах жизнедеятельности их избирательного округа. Результатом этой работы является изыскание возможностей положительного влияния и реального решения возникающих проблем жителей, обеспечение сбалансированности интересов различных групп населения муниципального образования и формирование доверия граждан к деятельности властных структур.

Анализ поступивших обращений за отчетный год показал, что по-прежнему высоким остается количество обращений граждан по проблемам жилищно-коммунального обслуживания, а также по социальным вопросам, благоустройство поселений. Большая часть обращений от жителей сёл поступает в районную администрацию, хотя то, о чём пишут, лежит в плоскости решения администраций сельсоветов (чаще всего это благоустройство, содержание дорог). Это говорит о том, что мы не всегда решаем вопросы на местах, допуская жалобы на уровень района и даже края на действия и бездействия власти. Именно депутаты должны быть связующим звеном, предлагая пути решения проблем на местах, на то мы и местная власть.

Не в первый раз отмечу, что, к большому сожалению, у нас не работает такая форма, как наказы избирателей. Отсутствие фонда связано с напряженным бюджетом, хотя положение о наказах депутатами было утверждено. Считаю, что в будущем все - таки над этим необходимо хорошо подумать и воплотить в жизнь.

Работа депутата складывается не только из заседаний и встреч с избирателями. Депутаты, на мой взгляд, должны принимать активное участие в общественной жизни нашего района. Многие наши депутаты оказывают финансовую помощь при проведении спортивных, культурных мероприятий и т.д.

**Уважаемые депутаты!**

Несколько слов хотелось бы сказать о нашей с вами дисциплине.

В статье 23 Устава муниципального образования Калманский район Алтайского края прописано, что основной формой деятельности районного Собрания депутатов являются сессии. Это предполагает, что депутаты обязаны лично и активно участвовать в работе сессий. Это также отражено и в статье 30 Устава района.

К сожалению, не все депутаты, ответственно подходят к выполнению своих обязанностей. Я понимаю, что есть объективные причины, по которым депутат не может присутствовать на сессии, но все – таки надо быть более ответственным при исполнении своих депутатских обязанностей.

Так из 12 назначенных сессий районного Собрания депутатов было пропущено депутатами:

- Золотаревым С.М. – 12 заседаний;

- Докучаевой Н.А. – 10 заседаний;

- Козликиным А.Т.- 8 заседаний

- Степановым А.П. – 6 заседаний;

- Сидоровой Ж.В. - 5 заседаний;

- депутатами Пудовкиным А.А. и Бунет С.Ф.– 4 заседания;

- Никулиной Н.М. – 3 заседания;

- депутатами Аберштоком Н.А., Хвостовой В.П., Поскотиновой Г.Г., Романовым В.А., Новоселовым В.Г. – 2 заседания;

- депутат Калмаков М.И. отсутствовал на 1 заседании.

Депутаты Вундер А.А. и Миллер Ю.П. не пропустили ни одного заседания.

При проведении публичных слушаний, где рассматривались одни из важнейших документов нашего района – бюджет на 2015 год, Устав района в его новой редакции приняли участие от 3 до 5 депутатов.

Прошу депутатов более ответственно осуществлять свои полномочия, за вами стоят избиратели, благодаря которым вы стали депутатами.

Контрольно – счетная палата Калманского района осуществляла свою деятельность на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края, Калманского района, а также плана работы контрольно – счетной палаты на 2014 год.

Замечания и предложения контрольно-счетной палаты были учтены в 35 нормативных правовых актах органов местного самоуправления, касающихся организации бюджетного процесса, формирования районного и местных бюджетов, использования бюджетных средств, муниципальной собственности.

В апреле–мае 2014 года проведена работа, по внешней проверке исполнения бюджета района за 2013 год и 10-ти бюджетов сельских поселений. Подготовлено одиннадцать заключений для районного Собрания депутатов и Советов депутатов сельсоветов.

Осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов районного Собрания депутатов по вопросам внесения изменений и дополнений в решение № 54 от 18.12.2013 года «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов». При этом аудитором были внесены предложения, которые учтены депутатами при рассмотрении данных вопросов на сессиях.

В течение года проводился анализ текущего исполнения районного бюджета. Осуществлялась подготовка экспертных заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район, утвержденные постановлениями главы администрации района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2014 года.

В ходе экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономических и финансовых обоснований.

В отчетном году в соответствии с планом работы проведено 3 контрольно - ревизионных мероприятия, в том числе внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также 1 проверка инициированная администрацией Калманского района.

Утвержденный план работы на 2014 год был выполнен полностью.

Общий объем проверенных средств с учетом внешних проверок отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений района составил 233 645, 16 тыс. рублей, что на 7 784, 96 тыс. рублей больше, чем в 2013 году (225 860, 2 тыс. рублей).

Общий объем выявленных нарушений в использовании средств бюджетов всех уровней составил 607, 93 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше, чем в 2013 году (206,6 тыс. рублей).

Нецелевое использование средств не выявлено, все нарушения классифицированы как неэффективное расходование средств.

Так, например, собственные доходы МБУ «Услуги населению» (Калманский сельсовет) составили за 8 месяцев 2014 года 44,7 тыс. рублей, а потрачено из бюджета сельсовета на финансирование деятельности данного учреждения за тат же период 634, 7 тыс. рублей.

Факты нарушений, выявленные по результатам контрольных мероприятий, рассмотрены исполнительно – распорядительными и представительными органами Калманского района. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам проверок, устранены.

**Уважаемые депутаты!**

Обеспечение деятельности районного Собрания депутатов осуществляется аппаратом Собрания. Роль и функции аппарата в последние годы изменились и возросли. Аппарат Собрания организует и ведет подготовку заседаний Собрания и постоянных депутатских комиссий.

Четкая организация делопроизводства позволяет систематизировать работу с поступающими письмами, запросами, заявлениями и т.д., контролировать сроки их исполнения и своевременно проводить анализ проблем для дальнейшего планирования работы районного Собрания депутатов.

Подводя итоги деятельности районного Собрания депутатов за отчетный период, можно отметить, что для всех депутатов прошедший год был наполнен напряженной работой, Собрание депутатов проделало значительный объем работы, реализуя свои полномочия.

Заканчивая отчет о работе Собрания, мне хотелось бы выразить благодарность депутатам, аппарату районного Собрания депутатов, контрольно – счетной палате района, а также наиболее активной части населения, которые неравнодушны к проблемам района. Благодаря нашим совместным усилиям удалось выполнить те задачи, которые на нас были возложены, конечно, в пределах наших полномочий.

Я хотел бы отметить, что в районе существует еще много нерешенных задач. Поэтому усилиями всех органов и должностных лиц надо стремиться к нашей главной цели – сделать Калманский район экономически перспективным, современным и комфортным для проживания наших граждан.

В 2015 году нам предстоит закрепить все положительные тенденции года ушедшего. Время ставит новые задачи, а это значит, что необходимо совершенствовать уже созданную нормативную базу, оперативно реагировать на изменения.

Успех и устойчивое развитие муниципального образования возможны только при совместной конструктивной работе депутатского корпуса, администрации района, руководителей предприятий и организаций всех форм собственности, и при активном участии общественных организаций и населения.

**Уважаемые депутаты!**

Конечно, пока далеко не всё в нашей работе получается так, как хотелось бы. У нас есть недостатки в работе, а значит, неиспользованные возможности по исполнению своих полномочий.

Считаю, что районное Собрание депутатов и отдельные депутаты ведут пока ещё недостаточную работу по взаимодействию с населением и органами местного самоуправления. Некоторые, к сожалению, не всегда регулярно бывают на заседаниях депутатских комиссий, сессий, на встречах с населением.

Считаю, что для районного Собрания депутатов есть необходимость делать особый акцент на работу с населением. Необходимо совместно добиваться повышения уровня местного самоуправления и депутатской работы в частности. Желание и возможности для этого у нас есть.

В отведенный для нас срок полномочий нужно максимально сконцентрироваться на решении приоритетных задач. Поэтому, обращаясь к своим коллегам по депутатскому корпусу, прошу их не забывать о том, что наша с Вами повседневная деятельность должна строиться во благо населения нашего района. Наша общая первоочередная задача – сделать все от нас зависящее для создания лучших условий для жизни наших избирателей.

Для того чтобы решать в 2015 и последующие годы наши задачи по социально-экономическому развитию района, повышению благосостояния населения, комфортности его проживания районному Собранию депутатов необходимо использовать экономические механизмы в целях стимулирования позитивных структурных изменений в экономике района, поддерживать инвестиционную активность и социально-значимые виды деятельности.

Наступивший год – год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 г.г. Отдавая дань уважения подвигу наших отцов, дедов и прадедов, мы должны приложить максимум усилий, чтобы этот важный праздник прошел на самом высоком организационном уровне. В администрации района уже ведется подготовка к юбилею, но хочу отметить, что каждый из нас может внести свой вклад в общее дело. Прошу вас принять самое активное участие во всех праздничных мероприятиях.

В завершение, позвольте выразить слова благодарности всем, кто сотрудничал с районным Собранием депутатов Калманского района. Пожелать всем доброго здоровья, стабильности и благополучия!

Спасибо за внимание.