**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАЛМАНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

25.02.2015. № 6 с. Калманка

Об утверждении отчета аудитора

контрольно-счетной палаты

Калманского района «О деятель-

ности контрольно–счетной палаты

Калманского района за 2014 год»

Заслушав и обсудив отчет аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района Скворцова О.С., руководствуясь Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, районное Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района (Скворцов О.С.) «О деятельности контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края за 2014 год» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря Приобья».

Глава района А.А. Вундер

Приложение

к решению районного

 Собрания депутатов

 от ­­­­­25.02.2015. № 6

**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**Калманского района Алтайского края**

**за 2014год**

**1. Общие сведения о деятельности контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края**

Контрольно-счетная палата Калманского района Алтайского края (далее – контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления, образуется районным Собранием депутатов и ему подотчетна.

Компетенция контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, Положением «О контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район».

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате района» она является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями.

В своей деятельности контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Алтайского края и нормативными правовыми актами района, а так же иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В процессе реализации задач, определенных Положением «О контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, основанные на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля: предварительного, оперативного и последующего.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палаты в 2014 году составлял единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета района, и бюджетов муниципальных образований входящих в состав Калманского района на всех стадиях бюджетного процесса.

Контрольные полномочия контрольно-счетной палаты в отчетном периоде распространялись на муниципальные органы, организации и учреждения Калманского района Алтайского края, органы местного самоуправления муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов.

План работы контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденный распоряжением аудитора контрольно-счетной палаты №43 от 31.12.2013 (с изменениями от 10.06.2014), исполнен в полном объеме.

В 2014 году проведено 35 контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, в том числе 3 документальные проверки и 32 экспертизы проектов нормативных правовых актов, как районного уровня, так и уровня поселений входящих в состав района.

Для осуществления деятельности контрольно-счетной палаты в бюджете муниципального образования Калманский район на 2014 год была предусмотрена сумма 397,3 тыс. рублей. Из них 395,0 тыс. рублей на оплату труда и выплаты по начислениям на оплату труда, 2,3 тыс. рублей на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. При исполнении бюджета в отчетном году по контрольно-счетной палате сложилась экономия в сумме 10488,83 рублей (в основном за счет средств по начислениям на выплаты по оплате труда).

**2. Основные результаты деятельности**

**контрольно-счетной палаты**

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты была направлена на организацию и осуществление внешнего финансового контроля, за исполнением районного бюджета, бюджетов муниципальных образований входящих в состав района, за соблюдением установленного порядка и эффективностью управления и распоряжения муниципальной собственностью района.

Общий объем проверенных средств с учетом внешних проверок отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений района составил 233645,16 что на 7784,96 тыс. рублей больше чем в 2013 году (225860,2 тыс.рублей).

Общий объем выявленных нарушений в использовании средств бюджетов всех уровней составил 607,93 тыс. рублей что в 2,9 раза больше чем в 2013 году (206,6 тыс. рублей). Нецелевое использование средств не выявлено, все нарушения классифицированы как неэффективное расходование средств.

Анализ результатов деятельности контрольно-счетной палаты за два последних года показал снижение объема нарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств. В тоже время увеличено выявление не эффективно использованных средств бюджетов поселений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой в администрацию Усть-Алейского сельсовета было направлена направлено представление по устранению недостатков. А в администрацию Бурановского сельсовета и руководству МБУ «Услуги населению» рекомендации для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

 В основном нарушения устранялись оперативно. Не устраненные в ходе проведения контрольных мероприятий нарушения находятся на контроле.

**3.Контрольно-ревизионная деятельность**

**контрольно-счетной палаты**

В 2014 году в рамках контрольных мероприятий проведены:

1) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Усть-Алейский сельсовет за период 2011-2013 годов;

2) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Бурановский сельсовет за период 2010-2012 годов;

3) проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Услуги населению» учредителем которого является Калманский сельсовет. Данная проверка включена в план работы контрольно-счетной палаты по инициативе администрации Калманского района.

 В ходе контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

1. Усть-Алейский сельсовет:

- не актуальное «Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Усть-Алейский сельсовет»;

- не соблюдено Положение Центрального Банка Российской Федерации N 373-П от 12 октября 2011 г «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», нарушения связанны с ведением кассовых операций (ведение кассовых книг, выдача наличных денежных средств в подотчет на хозяйственные нужды;

- нарушения по учету расходу и списанию ГСМ;

- нарушения при проведении инвентаризаций имущества муниципального образования;

- не эффективное использование муниципального имущества, низкая собираемость арендной платы для наполнения собственной доходной базы;

- публичные слушания по вопросам принятия и исполнения бюджета муниципального образования не проводились.

1. Бурановский сельсовет:

- не актуальное «Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Бурановский сельсовет»;

- не соблюдено Положение Центрального Банка Российской Федерации N 373-П от 12 октября 2011 г «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», нарушения связанны с ведением кассовых операций (ведение кассовых книг, выдача наличных денежных средств в подотчет на хозяйственные нужды;

- нарушения по учету, расходу и списанию ГСМ;

- нарушения при проведении инвентаризаций имущества муниципального образования;

- не эффективное использование муниципального имущества, низкая собираемость арендной платы для наполнения собственной доходной базы;

4) МБУ «Услуги населению»:

- в планах на 2014 год субсидия из бюджета МО, предусмотренная для работы учреждения, на 699088 рублей больше суммы запланированной бюджетным учреждением в качестве собственных доходов (почти в два раза).

Однако за 8 месяцев 2014 года (к моменту проверки) субсидия из бюджета МО Калманский сельсовет составила 634,69 тыс. рублей, а собственных доходов МБУ имело в сумме 44,72 тыс. рублей. То есть план по выполнению собственных доходов исполнен на 12,8%, а план по финансированию из бюджета на 59,1%.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основе муниципального задания. В проверяемом периоде суммы средств утвержденные по муниципальному заданию и фактически отраженные как субсидии для его выполнения в бюджете муниципального образования не совпадают на 48,6 тыс. рублей (муниципальное задание 1024,6 тыс. рублей, предусмотренная бюджетом МО субсидия 1073,2 тыс. рублей). В документах отражено изменение муниципального задания на 2014 год.

Считаю необходимым исключить возможность возникновения конфликта интересов в соответствии со ст. 14.1 Федерального Закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Тариф на платные работы и услуги утвержден в соответствии с законодательством. До сентября 2013 года (то есть 9 месяцев с момента создания) предприятие не имело обоснованного тарифа на платные работы и услуги.

Недостатков при ведении бухгалтерского учета при проверке не выявлено.

В соответствии со ст.3 Устава МБУ, администрация Калманского сельсовета (как учредитель и собственник имущества) имеет право осуществлять контроль, за деятельностью учреждения. Учреждение же в свою очередь по окончанию отчетного периода должно представлять бухгалтерскую отчетность и иные документы. Этот процесс носит, на мой взгляд, формальный характер.

**4. Экспертно-аналитическая деятельность**

**контрольно-счетной палаты**

Замечания и предложения контрольно-счетной палаты были учтены в 31-м нормативно-правовом акте органов местного самоуправления, касающихся организации бюджетного процесса, формирования районного и местных бюджетов, использования бюджетных средств, муниципальной собственности.

В апреле–мае 2014 года проведена работа, по внешней проверке исполнения бюджета района за 2013 год и 10-ти бюджетов сельских поселений. Подготовлено одиннадцать заключений для районного Собрания депутатов и Советов депутатов сельсоветов.

Осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов районного Собрания депутатов по вопросам внесения изменений и дополнений в решение №54 от 18.12.2013 года «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (всего пять заключений). При этом аудитором были внесены предложения, которые учтены депутатами при рассмотрении данных вопросов на сессиях.

Так же при участии аудитора контрольно-счетной палаты, решением районного Собрания депутатов от 19 февраля 2014 года №6 принято «Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район» в новой редакции. Принятие данного документа было необходимо в связи с изменениями, произошедшими в законодательстве Российской Федерации и Алтайского края. Старая редакция документа от 11 декабря 2007 года не соответствовала новым реалиям.

В течении года проводился анализ текущего исполнения районного бюджета. Осуществлялась подготовка экспертных заключений на постановления администрации Калманского района:

- №297 от 15.05.2014 года «Об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район за первый квартал 2014 года»;

- №405 от 14.07.2014 года «Об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район за первое полугодие 2014 года»;

- №560 от 17.10.2014 года «Об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район за девять месяцев 2014 года ».

 В ходе экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономических и финансовых обоснований.

В рамках предварительного контроля, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом района, Положением «О контрольно-счетной палате района», Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район», была проведена экспертиза проекта решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», Советов депутатов сельсоветов о бюджетах муниципальных образований входящих в состав Калманского района.

Данная работа в 2014 году осложнялась постоянными изменениями налогового и бюджетного законодательства как в Российской федерации так и на уровне ее субъектов. Основополагающие нормативно-правовые акты были опубликованы и вступили в законную силу в ноябре-декабре, что способствовало особому напряжению при работе над проектом бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам.

 При подготовке заключения контрольно-счетной палаты на проект решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» использовались результаты проверок проведенных в отделах администрации Калманского района, являющихся главными распорядителями средств районного бюджета, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу обоснованности показателей районного бюджета и состоянию нормативно-методической базы его формирования. Проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития Калманского района на трехлетний период, проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики, долговой политики, проекта программы внутренних заимствований Калманского района.

Анализ показателей проекта решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» показал, что документ направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением бюджетной устойчивости, повышением уровня жизни граждан, модернизацией бюджетной сферы и экономики, несмотря на необходимость сокращения расходов по определенным статьям.

**5. Информационная и иная деятельность**

 **контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате района» депутатам районного Собрания депутатов был представлен отчет о деятельности контрольно-счетной палаты в 2013 году, который был опубликован в газете «Заря Приобья».

В 2014 году на официальном интернет-сайте администрации Калманского района, в разделе «Районное Собрание депутатов» продолжила свою работу страница освещающая деятельность контрольно-счетной палаты. Там размещена информация об итогах проверок в 2014 году, нормативно-правовые акты регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, план работ на 2015 год.

Продолжается работа аудитора контрольно-счетной палаты с Советами депутатов сельсоветов, входящих в состав Калманского района на безвозмездной основе. Совместно разработаны и утверждены, платны работы на 2015 год, это позволяет осуществлять финансовый контроль в муниципальных образованиях района, не возлагая дополнительной финансовой нагрузки на администрации сельсоветов.

Продолжается работа аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района в Совете контрольно-счетных органов Алтайского края. В течении отчетного года продолжается изучение и применение в работе методические указания разработанных Счетной палатой Алтайского края для КСО. К сожалению в 2014 году Советом не было проведено ни одного очного заседания с приглашением всех членов. Считаю что живое общение с коллегами, как ничто другое дополняет изучение нормативных документов, и приводит к улучшению показателей в работе КСО.

**6.Заключительные положения**

**и основные задачи на перспективу**

Вся деятельность контрольно-счетного органа в 2014 году была направлена на защиту государственных интересов в области бюджета, финансов, хозяйственно-экономических и имущественных отношений. Проводились контрольные мероприятия по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении районного и местных бюджетов с целью подготовки предложений по повышению качества управления муниципальными финансами.

Приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетной палаты в плане на 2015 год предусмотрено осуществление комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на контрольно-счетную палату Положением «О контрольно-счетной палате района».

Планом работы предусмотрены проверки эффективности и результативности использования финансовых и материальных ресурсов Калманского района, в рамках реализации которых запланировано проведение проверок местных бюджетов, контроль достижения поставленных целей при реализации программных мероприятий.

В числе главных задач в 2015 году будут обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета, и бюджетов муниципальных образований входящих в состав района.

С учетом целей, задач и приоритетных направлений социально-экономического развития района на ближайшую перспективу контрольно-счетная палата в 2015 году сосредоточит усилия на:

1. контрольно-аналитических мероприятиях, направленных на выявление резервов пополнения доходной базы районного и местных бюджетов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества;
2. анализе выполнения районных целевых программ;
3. совершенствовании проведения контрольных мероприятий за деятельностью бюджетных учреждений в условиях расширения их самостоятельности и изменения порядка финансового обеспечения, направленного на достижение результативности бюджетных средств.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности контрольно-счетной палаты за счет:

1. совершенствования методологического, информационно-технологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты;
2. повышения эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за счет применения новых методов контроля и анализа, в том числе внедрение аудита эффективности использования муниципальных ресурсов в различных направлениях;
3. повышения уровня и качества взаимодействия со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований, правоохранительными органами.