**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАЛМАНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

20.02.2013. № 6 с. Калманка

Об утверждении отчета аудитора

контрольно-счетной палаты

Калманского района«Одеятель-

ностиконтрольно–счетной палаты

Калманского района за 2012 год»

Заслушав и обсудив отчет аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района Скворцова О.С., руководствуясь Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, районное Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района (Скворцов О.С.) «О деятельности контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края за 2012 год» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря Приобья».

Глава района А.А. Вундер

Приложение

к решению районного

Собрания депутатов

от ­­­­­ 20.02.2013. № 6

**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**Калманского района Алтайского края за 2012год**

**1. Общие сведения о деятельности контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края**

Контрольно-счетная палата Калманского района Алтайского края (далее – контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления, образуется районным Собранием депутатов и ему подотчетна. На сессии, состоявшейся 05 апреля 2012 года, путем открытого голосования большинством депутатов, был назначен аудитором Скворцов О.С. До этого палату, с момента ее образования достойно возглавляла Сычева Н.Ф. (вышла на заслуженный отдых).

Компетенция контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, Положением «О контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район».

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате района» она является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями.

В своей деятельности контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Алтайского края и нормативными правовыми актами района, а так же иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В процессе реализации задач, определенных Положением «О контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, основанные на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля: предварительного, оперативного и последующего.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палаты в 2012 году составлял единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета района, и бюджетов муниципальных образований входящих в состав Калманского района на всех стадиях бюджетного процесса.

Контрольные полномочия контрольно-счетной палаты в отчетном периоде распространялись на муниципальные органы, организации и учреждения Калманского района Алтайского края, органы местного самоуправления муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов.

План работы контрольно-счетной палаты на 2012 год, утвержденный распоряжением аудитора контрольно-счетной палаты №36 от 26.12.2011,исполнен в полном объеме.

В 2012 году проведено 34 контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, в том числе 4 документальных проверки и 30 экспертиз проектов нормативных правовых актов, как районного уровня, так и уровня поселений входящих в состав района.

Из общего количества контрольных мероприятий одно проведено по обращениям Счетной палаты Алтайского края.

**2. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты**

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты была направлена на организацию и осуществление внешнего финансового контроля, за исполнением районного бюджета, бюджетов муниципальных образований входящих в состав района, за соблюдением установленного порядка и эффективностью управления и распоряжения муниципальной собственностью района.

Общий объем проверенных средств с учетом внешних проверок отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений района составил 290235,7тыс.рублей.

Общий объем выявленных нарушений в использовании средств бюджетов всех уровней составил 93,6 тыс. рублей, в том числе как нецелевое использование средств классифицированы нарушения на сумму 83,6 тыс. рублей. Остальные нарушения связаны с несоблюдением требований законодательства, нормативно-правовых и локальных актов федерального, краевого и муниципального уровня в финансово–бюджетной сфере. Неэффективное расходование средств выявлено на сумму 10 тыс. рублей.

Анализ результатов деятельности контрольно-счетной палаты за два последних года показал снижение объема нарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направлено органам местного самоуправления Калманского района два представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, или возврату (восстановлению) средств в местные и районный бюджеты.

К основным мерам по устранению выявленных контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков относятся:

1) возврат (восстановление) в районный и местные бюджеты средств, израсходованных не по целевому назначению или неправомерно;

2) принятие нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, а также внесение изменений и дополнений в действующие, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений, неэффективному использованию ресурсов бюджета, муниципального имущества;

3) устранение недостатков и нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

4) усиление контроля в части осуществления полномочий по администрированию доходов;

5) доначисление и взыскание задолженности по платежам в районный и местные бюджеты.

В 2012 году устранено нарушений (проведено работ) на сумму 41,3 тыс.рублей. Устраняются недостатки в организации бюджетного процесса, ведении бухгалтерского и бюджетного учета, использовании краевого и муниципального имущества, управлении земельными ресурсами.

В основном нарушения устранялись оперативно. Не устраненные в ходе проведения контрольных мероприятий нарушения находятся на контроле.

**3.Контрольно-ревизионная деятельность контрольно-счетной палаты**

В 2012 году в рамках контрольных мероприятий проведены:

1) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Кубанский сельсовет за период 2009-2011 годов;

2) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Новоромановский сельсовет за период 2010-2011 годов;

3) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Калманский сельсовет за период 2010-2011 годов. Данные проверки проведены по Соглашению о порядке осуществления контрольных функций в муниципальных образованиях входящих в состав Калманского района.

Так же проведена проверка использования средств краевого бюджета, выделенных местным бюджетам для проведения мероприятий по благоустройству кладбищ.

В ходе контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

1. нарушения порядка ведения и утверждения сводной бюджетной росписи (Кубанский, Калманский сельсоветы);
2. нарушения в нормативных правовых актах утверждающих учетную политику муниципальных учреждений (Новоромановский сельсовет);
3. нарушения связанные с ведением кассовых операций (ведение кассовых книг, выдача наличных денежных средств в подотчет на хозяйственные нуждыНоворомановский, Кубанский сельсоветы);
4. нарушение порядка учета и списания материальных запасов и ГСМ (Новоромановский, Кубанский сельсоветы);
5. нарушения касающиеся делопроизводства в Советах депутатов сельсоветов (отсутствие оригиналов решений, приложений к ним и т.п.) (Калманский, Кубанский сельсоветы);
6. нарушения порядка оплаты труда муниципальных служащих (Калманский сельсовет);
7. нарушения по использованию средств краевого бюджета выделенных на проведение мероприятий по благоустройству кладбищ (Калманский, Новоромановский, Зимарёвский сельсоветы).

По результатам проверок, председателям Советов депутатов направлены рекомендации, а главам сельсоветов предписания по устранению выявленных нарушений.

**4. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты**

Замечания и предложения контрольно-счетной палаты были учтены в 30 нормативных правовых актах органов местного самоуправления, касающихся организации бюджетного процесса, формирования районного и местных бюджетов, использования бюджетных средств, муниципальной собственности.

В апреле–мае 2012 года проведена работа, по внешней проверке исполнения бюджета района за 2011 год и 10-ти бюджетов сельских поселений. Подготовлено одиннадцать заключений для районного Собрания депутатов и Советов депутатов сельсоветов. Осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов районного Собрания депутатов по вопросам внесения изменений и дополнений в решение №62 от 13.12.2011 года «О бюджете муниципального образования Калманский район на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов». При этом аудитором были внесены предложения, которые учтены депутатами при рассмотрении данных вопросовна сессиях.

В течении года проводился анализ текущего исполнения районного бюджета. Осуществлялась подготовка экспертных заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район, утвержденные постановлениями главы администрации района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2012 года.

В ходе экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономических и финансовых обоснований.

В рамках предварительного контроля, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом района, Положением «О контрольно-счетной палате района», Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район», была проведена экспертиза проектарешения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов», Советов депутатов сельсоветов о бюджетах муниципальных образований входящих в состав Калманского района.

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам.

При подготовке заключения контрольно-счетной палаты на проект решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» использовались результаты проверок проведенных в отделах администрации Калманского района, являющихся главными распорядителями средств районного бюджета, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу обоснованности показателей районного бюджета и состоянию нормативно-методической базы его формирования. Проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития Калманского района на трехлетний период, проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики, долговой политики, проекта программы внутренних заимствований Калманского района.

В заключении отмечалось, что решение в целом основано на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» от 28 июня 2012 года.

Анализ показателей проекта решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» показал, что документ направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением бюджетной устойчивости, повышением уровня жизни граждан, модернизацией бюджетной сферы и экономики.

**5. Информационная и иная деятельность контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате района» депутатам районного Собрания депутатов был представлен отчет о деятельности контрольно-счетной палаты в 2011 году, который был опубликован в газете «Заря Приобья».

В 2012 году на официальном интернет-сайте администрации Калманского района, в разделе «Районное Собрание депутатов» открыта страница освещающая деятельность контрольно-счетной палаты. Там размещена информация об итогах проверок в 2012 году, нормативно-правовые акты регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, план работ на 2013 год.

В связи с проведенными выборами представительных органов в сельских поселениях района, контрольно-счетной палатой в апреле-мае 2012 года заключены 10 Соглашений «О порядке осуществления контрольных функций в муниципальном образовании» с вновь сформированными Советами депутатов сельсоветов, входящих в состав Калманского района на безвозмездной основе. Это позволяет осуществлять финансовый контроль в муниципальных образованиях района, не возлагая дополнительной финансовой нагрузки на администрации сельсоветов.

25 декабря 2012 года аудитор контрольно-счетной палаты Калманского района принял участие в первом заседании Совета контрольно-счетных органов Алтайского края. На данном заседании было подписано соглашение о создании Совета контрольно-счетных органов Алтайского края в составе 7 представителей из муниципальных образований Алтайского края (в том числе в состав Совета вошла и контрольно-счетная палата Калманского района), утвержден регламент Совета, председатель и секретарь. Совет создан с целью повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля Алтайского края, координации деятельности контрольно-счетных органов и укрепления сотрудничества между ними. Для контрольно-счетной палаты Калманского района вступление в Совет дает возможность тесного сотрудничества с краевыми коллегами в вопросах финансового контроля. А так же возможность получить методологическую поддержу краевых коллег.

В 2012 году были приняты изменения и дополнения в Устав района, затрагивающие и деятельность контрольно-счетной палаты. В связи с этим аудитором были разработаны изменения в Положение «О контрольно-счетной палате района», которые были приняты на двенадцатой сессии районного Собрания депутатов решением №84 от 19.12.2012 года.

**6.Заключительные положения и основные задачи на перспективу**

Вся деятельность контрольно-счетного органа в 2012 году была направлена на защиту государственных интересов в области бюджета, финансов, хозяйственно-экономических и имущественных отношений. Проводились контрольные мероприятия по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении районного и местных бюджетов с целью подготовки предложений по повышению качества управления муниципальными финансами.

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в плане работы на 2013 год был сформирован с учетом направлений и задач, вытекающих из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» от 28 июня 2012 года.

Приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетной палаты в плане на 2013 год предусмотрено осуществление комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на контрольно-счетную палату Положением «О контрольно-счетной палате района».

Планом работы предусмотрены проверки эффективности и результативности использования финансовых и материальных ресурсов Калманского района, в рамках реализации которых запланировано проведение проверок местных бюджетов, контроль достижения поставленных целей при реализации программных мероприятий.

В числе главных задач в 2013 году будут обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета, и бюджетов муниципальных образований входящих в состав района.

С учетом целей, задач и приоритетных направлений социально-экономического развития района на ближайшую перспективу контрольно-счетная палата в 2013 году сосредоточит усилия на:

1. контрольно-аналитических мероприятиях, направленных на выявление резервов пополнения доходной базы районного и местных бюджетов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества;
2. анализе выполнения районных целевых программ;
3. совершенствовании проведения контрольных мероприятий за деятельностью бюджетных учреждений в условиях расширения их самостоятельности и изменения порядка финансового обеспечения, направленного на достижение результативности бюджетных средств.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности контрольно-счетной палаты за счет:

1. совершенствования методологического, информационно-технологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты;
2. повышения эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за счет применения новых методов контроля и анализа, в том числе внедрение аудита эффективности использования муниципальных ресурсов в различных направлениях;
3. повышения уровня и качества взаимодействия со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований, правоохранительными органами.