**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАЛМАНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

19.02.2014. № 3 с. Калманка

Об утверждении отчета аудитора

контрольно-счетной палаты

Калманского района «О деятель-

ности контрольно–счетной палаты

Калманского района за 2013 год»

Заслушав и обсудив отчет аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района Скворцова О.С., руководствуясь Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, районное Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района (Скворцов О.С.) «О деятельности контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края за 2013 год» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря Приобья».

Глава района А.А. Вундер

Приложение

к решению районного

 Собрания депутатов

 от ­­­­­19.02.2014. № 3

**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**Калманского района Алтайского края**

**за 2013год**

**1. Общие сведения о деятельности контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края**

Контрольно-счетная палата Калманского района Алтайского края (далее – контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления, образуется районным Собранием депутатов и ему подотчетна.

Компетенция контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, Положением «О контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район».

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате района» она является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями.

В своей деятельности контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Алтайского края и нормативными правовыми актами района, а так же иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В процессе реализации задач, определенных Положением «О контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, основанные на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля: предварительного, оперативного и последующего.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палаты в 2013 году составлял единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета района, и бюджетов муниципальных образований входящих в состав Калманского района на всех стадиях бюджетного процесса.

Контрольные полномочия контрольно-счетной палаты в отчетном периоде распространялись на муниципальные органы, организации и учреждения Калманского района Алтайского края, органы местного самоуправления муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов.

План работы контрольно-счетной палаты на 2013 год, утвержденный распоряжением аудитора контрольно-счетной палаты №44 от 27.12.2012 (с изменениями от 08.02.2013, 28.05.2013, 02.08.2013), исполнен в полном объеме.

В 2013 году проведено 37 контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, в том числе 5 документальных проверок и 32 экспертизы проектов нормативных правовых актов, как районного уровня, так и уровня поселений входящих в состав района.

Из общего количества контрольных мероприятий два проведено по обращениям Прокуратуры Калманского района Алтайского края.

**2. Основные результаты деятельности**

**контрольно-счетной палаты**

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты была направлена на организацию и осуществление внешнего финансового контроля, за исполнением районного бюджета, бюджетов муниципальных образований входящих в состав района, за соблюдением установленного порядка и эффективностью управления и распоряжения муниципальной собственностью района.

Общий объем проверенных средств с учетом внешних проверок отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений района составил 225860,2, что на 22,1% меньше чем в 2012 году (290235,7тыс.рублей). Уменьшение объема проверенных в отчетном году средств, обусловлено в первую очередь тем, что сокращено финансирование расходов за счет средств из бюджетов других уровней.

Общий объем выявленных нарушений в использовании средств бюджетов всех уровней составил 206,6 тыс. рублей. Нецелевое использование средств не выявлено, нарушения на сумму 111,8 тыс. рублей классифицированы как неэффективное расходование средств, и 94,8 тыс. рублей как нарушения установленного порядка управления и использования муниципальным имуществом.

Анализ результатов деятельности контрольно-счетной палаты за два последних года показал снижение объема нарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направлены органам местного самоуправления Калманского района и руководству муниципальных предприятий рекомендации для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

К основным мерам по устранению выявленных контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков относятся:

1) возврат (восстановление) в районный и местные бюджеты средств, израсходованных не по целевому назначению или неправомерно;

2) принятие нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, а также внесение изменений и дополнений в действующие, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений, неэффективному использованию ресурсов бюджета, муниципального имущества;

3) устранение недостатков и нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

 4) усиление контроля в части осуществления полномочий по администрированию доходов;

 5) доначисление и взыскание задолженности по платежам в районный и местные бюджеты.

 В основном нарушения устранялись оперативно. Не устраненные в ходе проведения контрольных мероприятий нарушения находятся на контроле.

**3.Контрольно-ревизионная деятельность**

 **контрольно-счетной палаты**

В 2013 году в рамках контрольных мероприятий проведены:

1) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Калистратихинский сельсовет за период 2009-2011 годов;

2) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Зимарёвский сельсовет за период 2010-2012 годов;

3) проверка исполнения бюджета в муниципальном образовании Шиловский сельсовет за период 2010-2012 годов. Данные проверки проведены по Соглашению о порядке осуществления контрольных функций в муниципальных образованиях входящих в состав Калманского района.

Так же проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Калманское коммунальное хозяйство» и МУП «Калманские водопроводные сети» учредителем которых является Калманский сельсовет. Данные проверки проведены по запросам прокуратуры Калманского района.

 В ходе контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

1. Зимарёвский сельсовет:

- не актуальное «Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Зимарёвский сельсовет»;

- не соблюдено Положение Центрального Банка Российской Федерации N 373-П от 12 октября 2011 г «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», нарушения связанны с ведением кассовых операций (ведение кассовых книг, выдача наличных денежных средств в подотчет на хозяйственные нужды;

- нарушения по учету расходу и списанию ГСМ;

- нарушения при проведении инвентаризаций имущества муниципального образования;

- не эффективное использование муниципального имущества, низкая собираемость арендной платы для наполнения собственной доходной базы;

- установлено превышение фонда оплаты труда в нарушения Постановления Администрации Алтайского края №45 от 31.01.2008 года (в редакции Постановления от 16.12.2011 N 746) на сумму 29,2 тыс. рублей.

1. Калистратихинский сельсовет:

- не актуальное «Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калистратихинский сельсовет»;

- не соблюдено Положение Центрального Банка Российской Федерации N 373-П от 12 октября 2011 г «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», нарушения связанны с ведением кассовых операций (ведение кассовых книг, выдача наличных денежных средств в подотчет на хозяйственные нужды;

- нарушения по учету, расходу и списанию ГСМ;

- нарушения при проведении инвентаризаций имущества муниципального образования;

- не эффективное использование муниципального имущества, низкая собираемость арендной платы для наполнения собственной доходной базы;

1. Шиловский сельсовет:

- не актуальное «Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Шиловский сельсовет»;

- нарушения ведения сводной бюджетной росписи, кассового плана и реестра расходных обязательств, отсутствуют документы утверждающий порядок ведения данных документов на уровне муниципального образования;

- привлечения стороннего специалиста для выполнения работ по бюджету муниципального образования, не эффективное использование средств в сумме 51,7 тыс. рублей;

- не соблюдено Положение Центрального Банка Российской Федерации N 373-П от 12 октября 2011 г «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», нарушения связанны с ведением кассовых операций (ведение кассовых книг, выдача наличных денежных средств в подотчет на хозяйственные нужды;

- нарушения при проведении инвентаризаций имущества муниципального образования;

- не эффективное использование муниципального имущества, низкая собираемость арендной платы для наполнения собственной доходной базы.

4) МУП «Калманское коммунальное хозяйство»:

- учредителем не был своевременно сформирован уставный фонд предприятия, имущество, закрепленное за предприятием так же не было ему передано (фактически до заключения договора аренды в марте 2012 года предприятие использовало муниципальное имущество без законных оснований);

- тарифы на услуги теплоснабжения установлены решением №272 от 17.11.2011 года Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов. Предприятие не укладывается в нормы затрат установленных данными тарифами.

- штатная численность сотрудников не оптимальна, поэтому фонд оплаты труда по предприятию выше установленного тарифом на 67,9%. За вопросы оплаты труда несет ответственность руководитель предприятия.

- при списании топлива основной недоработкой администрации является отсутствие учета времени проработанного котлами. Без этого показателя отразить реальный расход и организовать учет топлива не возможно. Как итог перерасход топлива на 17,6 % выше установленного тарифом.

5) МУП «Калманские водопроводные сети»:

- учредителем не был своевременно сформирован уставный фонд предприятия;

- до ноября 2012 года предприятие не имело обоснованного тарифа на подаваемую им воду. С ноября 2012 года тарифы на услуги предприятия установлены Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов. Предприятие не укладывается в установленные данным тарифом нормы затрат. Необходимо пересмотреть затраты на производство, найти пути их снижения (при расчете тарифа Управление полностью не берет во внимание затраты по четырем позициям на сумму 638,6 тыс. рублей, и еще по семи позициям снижает эти затраты на сумму 3339,64 тыс. рублей).

- нарушения в кассовой дисциплине, и выдаче и использовании подотчетных сумм;

 -не соответствие сумм расчетной выручки, суммам фактически уплаченным потребителями (За 2012 год предприятием произведено и отпущено потребителям 206,9 тыс. куб. воды при цене в 24,51 рубля за куб.метр, при этом расчетная выручка должна составить 5071,1 тыс. рублей. Предприятием же собрано с потребителей 2391,09 тыс. рублей через кассу и 407,6 тыс. рублей через расчетный счет, дебиторская задолженность за потребителями составила 682,1 тыс. рублей, итого 3480,79 тыс. рублей)

В соответствии с Уставами МУПов, администрация Калманского сельсовета (как учредитель и собственник имущества) обязана осуществлять контроль, за деятельностью данных предприятий. Предприятия же в свою очередь по окончанию отчетного периода должны представлять бухгалтерскую отчетность и иные документы. Эта процедура в проверяемом периоде носила формальный характер.

По результатам проверок, председателям Советов депутатов направлены рекомендации, а главам сельсоветов предписания по устранению выявленных нарушений.

**4. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты**

Замечания и предложения контрольно-счетной палаты были учтены в 32 нормативных правовых актах органов местного самоуправления, касающихся организации бюджетного процесса, формирования районного и местных бюджетов, использования бюджетных средств, муниципальной собственности.

В апреле–мае 2013 года проведена работа, по внешней проверке исполнения бюджета района за 2012 год и 10-ти бюджетов сельских поселений. Подготовлено одиннадцать заключений для районного Собрания депутатов и Советов депутатов сельсоветов. Осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов районного Собрания депутатов по вопросам внесения изменений и дополнений в решение №82 от 19.12.2012 года «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов». При этом аудитором были внесены предложения, которые учтены депутатами при рассмотрении данных вопросов на сессиях.

В течении года проводился анализ текущего исполнения районного бюджета. Осуществлялась подготовка экспертных заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район, утвержденные постановлениями главы администрации района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2013 года.

В ходе экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономических и финансовых обоснований.

В рамках предварительного контроля, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом района, Положением «О контрольно-счетной палате района», Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район», была проведена экспертиза проекта решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», Советов депутатов сельсоветов о бюджетах муниципальных образований входящих в состав Калманского района.

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам.

 При подготовке заключения контрольно-счетной палаты на проект решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» использовались результаты проверок проведенных в отделах администрации Калманского района, являющихся главными распорядителями средств районного бюджета, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу обоснованности показателей районного бюджета и состоянию нормативно-методической базы его формирования. Проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития Калманского района на трехлетний период, проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики, долговой политики, проекта программы внутренних заимствований Калманского района.

Анализ показателей проекта решения районного Собрания депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» показал, что документ направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением бюджетной устойчивости, повышением уровня жизни граждан, модернизацией бюджетной сферы и экономики.

**5. Информационная и иная деятельность контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате района» депутатам районного Собрания депутатов был представлен отчет о деятельности контрольно-счетной палаты в 2012 году, который был опубликован в газете «Заря Приобья».

В 2013 году на официальном интернет-сайте администрации Калманского района, в разделе «Районное Собрание депутатов» открыта страница освещающая деятельность контрольно-счетной палаты. Там размещена информация об итогах проверок в 2013 году, нормативно-правовые акты регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, план работ на 2014 год, всего пять публикаций.

Продолжается работа аудитора контрольно-счетной палаты с Советами депутатов сельсоветов, входящих в состав Калманского района на безвозмездной основе. Совместно разработаны и утверждены, платны работы на 2014 год, это позволяет осуществлять финансовый контроль в муниципальных образованиях района, не возлагая дополнительной финансовой нагрузки на администрации сельсоветов.

Продолжается работа аудитора контрольно-счетной палаты Калманского района в Совете контрольно-счетных органов Алтайского края. В течении отчетного года получены и применены в работе методические указания разработанные Счетной палатой Алтайского края для КСО.

**6.Заключительные положения**

 **и основные задачи на перспективу**

Вся деятельность контрольно-счетного органа в 2013 году была направлена на защиту государственных интересов в области бюджета, финансов, хозяйственно-экономических и имущественных отношений. Проводились контрольные мероприятия по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении районного и местных бюджетов с целью подготовки предложений по повышению качества управления муниципальными финансами.

Приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетной палаты в плане на 2014 год предусмотрено осуществление комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на контрольно-счетную палату Положением «О контрольно-счетной палате района».

Планом работы предусмотрены проверки эффективности и результативности использования финансовых и материальных ресурсов Калманского района, в рамках реализации которых запланировано проведение проверок местных бюджетов, контроль достижения поставленных целей при реализации программных мероприятий.

В числе главных задач в 2014 году будут обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета, и бюджетов муниципальных образований входящих в состав района.

С учетом целей, задач и приоритетных направлений социально-экономического развития района на ближайшую перспективу контрольно-счетная палата в 2014 году сосредоточит усилия на:

1. контрольно-аналитических мероприятиях, направленных на выявление резервов пополнения доходной базы районного и местных бюджетов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества;
2. анализе выполнения районных целевых программ;
3. совершенствовании проведения контрольных мероприятий за деятельностью бюджетных учреждений в условиях расширения их самостоятельности и изменения порядка финансового обеспечения, направленного на достижение результативности бюджетных средств.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности контрольно-счетной палаты за счет:

1. совершенствования методологического, информационно-технологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты;
2. повышения эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за счет применения новых методов контроля и анализа, в том числе внедрение аудита эффективности использования муниципальных ресурсов в различных направлениях;
3. повышения уровня и качества взаимодействия со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований, правоохранительными органами.