

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЛМАНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

27 апреля 2020 года

с.Калманка

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения
Совета депутатов Зимарёвского сельсовета
Калманского района Алтайского края
«Об утверждении отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Зимарёвский сельсовет за 2019 год»**

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края (далее – Контрольно-счетной палаты) на отчет администрации Зимарёвского сельсовета Калманского района Алтайского края (далее по тексту – администрация сельсовета) об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год подготовлено в соответствии с: Бюджетным кодексом РФ, Положениями «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Зимарёвский сельсовет», «О Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета и Соглашением «О передаче Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края полномочий контрольно-счетного органа Зимарёвского сельсовета Калманского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Заключение основано на результатах проверки годового отчета администрации сельсовета, ответственного за составление и исполнение бюджета муниципального образования, а также на результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств и источников финансирования дефицита бюджета, проведенных Контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ. При подготовке заключения использованы материалы Контрольно-счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю за 2018 год.

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность исполнения бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет за 2019 год представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Состав проекта решения Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет за

2019 год» (далее – проект решения), перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют положениям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общие итоги исполнения бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет за 2019 год

Бюджет муниципального образования за 2019 год в целом исполнен в соответствии с требованиями решения Совета депутатов Зимарёвского сельсовета от 27 декабря 2018 года №47 «О бюджете муниципального образования Зимарёвский сельсовет Калманского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее Решение №47).

При исполнении бюджета муниципального образования в 2019 году основными целями и задачами бюджетной и налоговой политики являлись: поддержание стабильности бюджетной системы; обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения; повышение эффективности расходования бюджетных средств; обеспечение исполнения социальных обязательств перед населением; определение дополнительных источников пополнения доходной части бюджета; совершенствование налогового администрирования.

Первоначально, Решением №47 «О бюджете муниципального образования Зимарёвский сельсовет Калманского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», утверждены на 2019 год следующие основные характеристики бюджета муниципального образования: по доходам в сумме 2395,59 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в сумме – 775,62 тыс. рублей, по расходам – 2924,96 тыс. рублей.

В связи с корректировкой плановых показателей собственных доходов, расходов и безвозмездных поступлений, в Решение №47 в течение 2019 года вносились изменения, утвержденные решениями Совета депутатов Зимарёвского сельсовета, в том числе в основные характеристики бюджета муниципального образования на 2019 год. В результате доходы бюджета увеличены на 461,19 тыс. рублей, расходы увеличены на 990,56 тыс. рублей. При этом достигнут дефицит бюджета в сумме 529,36 тыс. рублей.

Основные показатели бюджета муниципального образования за 2019 год и изменение их значений представлены в Приложении 1.

При исполнении бюджета в 2019 году администрацией сельсовета исполнены положения п.5 ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ и представлены отчеты «Об исполнении бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет за первый квартал, первое полугодие, за девять месяцев 2019 года», утвержденные распоряжениями администрации сельсовета.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год главного администратора, распорядителя и получателя бюджетных средств, результаты которых отражены далее в настоящем заключении.

В ходе проверки исследованы полнота и достоверность бюджетной отчетности. Отчетность предоставлена в полном объеме, но большим количеством опечаток, ошибок и неточностей, которые перечислены в приложении 4 к заключению.

Исполнение бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет по доходам

Доходная часть бюджета муниципального образования сформировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и иных источников (Приложение 2).

Выполнение плана по доходам за отчетный 2019 год составило 80,84% от уточненного плана и 123,84% от первоначального плана.

Поступление доходов в бюджет в 2019 году составило 2395,59 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых (далее - собственные доходы) – 1619,98 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 775,62 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета муниципального образования собственные доходы составили 67,62% (что на 11,5 п.п. меньше уровня 2018 года), безвозмездные поступления – 32,38%.

Собственные доходы поступили в бюджет в сумме 1619,98 тыс. рублей (выполнение 105,8%), что больше уточненного плана на 120,27 тыс. рублей. По отношению к первоначальному плану исполнение составило 108,65%, При этом в 2019 году наблюдается снижение поступления собственных доходов (снижение поступления как налоговых, так и неналоговых доходов) на сумму 396,12 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования в отчетном году поступили в объеме 1589,49 тыс. рублей (в 2018 году – 2016,09 тыс. рублей), доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета составила 66,35% (в 2018 году – 78,55%).

За два последних анализируемых года наибольший удельный вес среди всех налоговых доходов бюджета Зимарёвского сельсовета приходится на налоги на имущество: в 2019 году – 92,2% (1465,81 тыс. рублей), в 2018 году – 93,3% (1880,75 тыс. рублей).

Фактические поступления налоговых платежей в бюджет составило 105,99% к уточненным прогнозным показателям. При этом наблюдается снижение поступления налоговых доходов в 2019 году на сумму 426,60 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом.

Безвозмездные поступления получены в объеме 775,62 тыс. рублей. К первоначально утвержденным бюджетным назначениям ассигнования в уточненном плане увеличены на 332,22 тыс. рублей. Увеличение произошло на основании изменений, внесенных в краевой бюджет и бюджет Калманского района на 2019 год, а также за счет финансирования различных мероприятий и программ в области культуры и благоустройства населенных пунктов муниципального образования.

Исполнение бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет по расходам

Исполнение расходов бюджета муниципального образования в 2019 году осуществлялось в целом в рамках действующего бюджетного законодательства, на основе реестра расходных обязательств, в соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса РФ. Так же в соответствии со статьями 217 и 217.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета организовано на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана.

По расходам бюджет муниципального образования за 2019 год исполнен в сумме 2924,96 тыс. рублей (в 2018 году – 2033,94 тыс. рублей), или 98,7% к уточненному плану и 151,2% к первоначальному плану (Приложение 1). По отношению к первоначальному плану фактически произведенные расходы увеличены на 990,56 тыс. рублей (в 2018 году – на 627,84 тыс. рублей).

Исполнение бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов РФ и изменения относительно первоначального плана, а так же их структура, представлены в Приложении 3.

Лидирующую позицию с долей 57,92% (в 2018 году – 79,70%) от общей суммы расходов бюджета муниципального образования занимает статья «Общегосударственные вопросы» (в денежном выражении 1694,08 тыс. рублей).

Следующая позиция с долей 31,56% (923,04 тыс. рублей) приходится на расходы по статье «Культура, кинематография».

По статьям «Национальная экономика» и «Национальная оборона» - 3,85% и 3,49% в общей структуре расходов, в денежном выражении, соответственно, 112,69 тыс. рублей и 102,10 тыс. рублей.

Статья «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Социальная политика» - 1,29% и 1,17% (37,85 тыс. рублей и 34,28 тыс. рублей, соответственно).

Расходы по всем статьям исполнены на 99-100%, кроме статьи «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнение 65,71%).

Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, муниципального долга

Кредиторская и дебиторская задолженности, отраженные на начало и конец 2019 года в бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, соответствуют своду данных отчетности распорядителей бюджетных средств. Дебиторская задолженность составила 122,19 тыс. рублей. Муниципальный долг на 01.01.2020 отсутствует.

Выводы

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Зимарёвский сельсовет за 2019 год представлен администрацией Зимарёвского сельсовета в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ.

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с решением Совета де-

путатов Зимарёвского сельсовета №47 от 27.12.2018 года «О бюджете муниципального образования Зимарёвский сельсовет Калманского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Администрации Зимарёвского сельсовета следует более объективно и обоснованно планировать как доходную, так и расходную часть бюджета поселения для исключения резкого увеличения или снижения плановых показателей по определенным видам доходов и расходов.

Предложения

Предлагаю: Совету депутатов Зимарёвского сельсовета рассмотреть (с учетом замечаний, представленных в приложении) и утвердить отчет об исполнении бюджета за 2019 год по доходам в сумме 2395595,64 рублей, по расходам в сумме 2924957,34 рублей, с дефицитом в 529361,70 рублей.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Калманского района Алтайского края**



О.Г. Шалагина

Приложение: на 4л.

Замечания

по тексту и содержанию отчета об исполнении бюджета МО Зимарёвский сельсовет за 2019 год и проекту решения Совета депутатов Зимарёвского сельсовета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Зимарёвский сельсовет за 2019 год»

Ошибка на первом листе проекта решения (в суммах расходов и доходов), рекомендую провести сверку итоговых сумм расходов и доходов. По нашим расчетам сумма расходов составляет 2924957,34 руб., а не 2924967,34 руб.).

По приложению №2 к проекту решения:

1. Ошибка в строке 303 02 03.....21163 тыс.рублей – исполнение 0%, должно быть, скорее всего, 100%
2. В строке 303 04 12 ошибка в названии программы слова с ошибками: «ремнт», «иныз». Вызывает сомнение участие Зимарёвского сельсовета в муниципальной районной программе «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов Калманского района», рекомендуем приложить паспорт этой программы в подтверждение указанных расходов (113100 рублей) или представить в верной редакции.
3. В строке 303 08 04 в наименовании расходов допущена ошибка «объектоI»
4. Указано участие в долгосрочной целевой программе «Культура Алтайского края», срок действия программы: 2011-2015годы и в пояснительной записке требуется указать, на что направлены эти средства.

По приложению №3 к проекту решения:

1. В разделе «Национальная экономика» указан процент исполнения 0%, хотя фактически исполнение составило 100% (99,9%).
2. Требуется пояснение причин увеличения расходов и направления использования бюджетных средств:
 - А) Первоначально на «Культуры» было заложено 50930 рублей, внесены были изменения в бюджет и уточненный план составил 924000 рублей. В связи с какими расходами исполнение составило 923039 рублей?
 - Б) Первоначально на «Физкультуру» было заложено в бюджете 1000 рублей, уточненный план – 21000 рублей, фактическое исполнение – 20919 рублей.
 - В) Первоначально на ЖКХ было предусмотрено 449900 рублей! (возможно, это опечатка), в уточненном плане 57600 рублей, нужно в Пояснительной записке объяснить причины исполнения по этому виду расходов в объеме на сумму 37847 рублей (процент исполнения – 65,7%).

В пояснительной записке (в дополнение к вышеуказанному) следует расшифровать, из чего и по каким причинам сложилась дебиторская задолженность в размере более 122 тысяч рублей.

После внесения изменений, уточнений и поправок рекомендую предоставить в Контрольно-счетную палату Калманского района проект решения в исправленном виде.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Калманского района Алтайского края



О.Г. Шалагина